

## III Kongres Czystego Powietrza

Smog jest jednym z największych wyzwań współczesnego świata. Aby sobie z nim poradzić potrzebne są działania interdyscyplinarne i szeroka współpraca różnych środowisk. Widząc potrzebę stworzenia przestrzeni w której taka współpraca mogłaby się nawiązać, Samorząd Województwa Mazowieckiego we współpracy z Zespołem Doradców Gospodarczych TOR sp. z o.o., zorganizował **III Kongres Czystego Powietrza**, który odbył w dniu **26 lutego 2020 r.** w Centrum Nauki Kopernik w Warszawie. Współorganizatorami wydarzenia były Mazowiecka Agencja Energetyczna sp. z o.o oraz Miasto Stołeczne Warszawa.

Kongres poprzedziła konferencja prasowa podczas której przedstawiciele Samorządu Województwa Mazowieckiego i Miasta Stołecznego Warszawy podpisali deklarację współpracy dotyczącą poprawy jakości powietrza.

W wydarzeniu wzięło udział ponad 500 uczestników, w tym przedstawiciele rządu, samorządów (m.in. 140 mazowieckich gmin i 21 powiatów) i organizacji pozarządowych oraz lekarze, naukowcy, przedsiębiorcy i media.

Wśród tematów poruszanych podczas **III Kongresu Czystego Powietrza** znalazły się m.in.: nowy program ochrony powietrza, inwentaryzacja źródeł ciepła, wpływ sektora transportowego na zanieczyszczenie powietrza, efektywna współpraca międzygminna oraz możliwości finansowania działań, w tym wymiany urządzeń grzewczych i termomodernizacji.

### **Województwo Mazowieckie i Miasto Stołeczne Warszawa podejmują współpracę w walce ze smogiem**

Samorząd Mazowsza, w ramach prac nad nowym programem ochrony powietrza dla stref w województwie mazowieckim, w których zostały przekroczone poziomy dopuszczalne i docelowe substancji w powietrzu, zlecił przygotowanie analiz<sup>[i]</sup>, na podstawie których możliwe byłoby zaostrenie przepisów uchwały antysmogowej. Ich celem było sprawdzenie ewentualnych efektów wprowadzenia zakazu spalania paliw stałych w Warszawie dla poprawy jakości powietrza w stolicy. Ogrzewanie paliwami stałymi miałyby wówczas być zastąpione w 50 proc. ogrzewaniem z sieci centralnego ogrzewania, a w 50 proc. gazowym. Wynik jest jednoznaczny – spadek wszystkich analizowanych zanieczyszczeń. I co istotne, liczba osób narażonych na skażenie pyłem PM<sub>2,5</sub> i jego konsekwencje, spadłaby z **1,6 mln do 13 tys.** osób!

W podpisanej na Kongresie Czystego Powietrza deklaracji samorzady wojewódzki i stołeczny zapowiadają, obok ścisłej współpracy nad zaostreniem przepisów uchwały antysmogowej, rzetelną wymianę informacji, dającą możliwość właściwego diagnozowania problemów i doboru adekwatnych środków, prowadzenie działań podnoszących

efektywność egzekwowania zapisów uchwały antysmogowej oraz prowadzenie akcji informacyjno-edukacyjnych zwiększających świadomość społeczną w zakresie zagrożeń wynikających z zanieczyszczeń powietrza oraz podejmowanie działań rozszerzających współpracę o kolejnych partnerów, tak aby działania realizowane były w coraz szerszym zakresie i przynosiły coraz lepsze efekty.

### **Nowy program ochrony powietrza**

Prace nad nowym programem ochrony powietrza dla stref w województwie mazowieckim, w których zostały przekroczone poziomy dopuszczalne i docelowe substancji w powietrzu wchodzi w decydującą fazę. Na początku marca projekt dokumentu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko zostanie poddany szerokim konsultacjom społecznym, a także opiniowaniu m.in. przez Ministerstwo Klimatu, samorządowców czy Regionalną Dyрекcję Ochrony Środowiska i Mazowieckiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego. Samorząd Mazowsza musi dopracować i wprowadzić nowy program **do 15 czerwca 2020 r.**

Ten termin wynika m.in. z wyroku Trybunału Sprawiedliwości UE z lutego 2018 r., w którym orzeczono, że Polska, złamała prawo Unii Europejskiej, dopuszczając do nadmiernych wieloletnich przekroczeń stężeń pyłu zawieszonego PM10 w powietrzu, stanowiących zagrożenie dla życia i zdrowia ludzi. Tylko terminowe określenie nowych programów ochrony powietrza może stanowić podstawę do wstrzymania wyroku i zapobiec wielomilionowym karom.

Tymczasem z analiz przeprowadzonych w dokumentacji będącej podstawą do określenia nowego programu wynika, że główną przyczyną występowania ponadnormatywnych stężeń pyłu zawieszonego PM10, pyłu zawieszonego PM2,5 i benzo(a)pirenu na Mazowszu jest **emisja powierzchniowa związana z indywidualnym ogrzewaniem budynków**. W przypadku pyłu zawieszonego PM2,5 duży wpływ ma również **emisja napływowa**. Z kolei przekroczenia dwutlenku azotu w aglomeracji warszawskiej są powodowane głównie przez **emisję liniową związaną z ruchem pojazdów**. Nowy program ochrony powietrza określa dwa główne **działania naprawcze** mające pomóc zmniejszać emisję powierzchniową - **ograniczenie emisji substancji z procesu wytwarzania energii cieplnej dla potrzeb ogrzewania i przygotowania ciepłej wody** w lokalach mieszkalnych, handlowych, usługowych oraz użyteczności publicznej oraz **zwiększenie powierzchni zieleni** w gminach miejskich województwa mazowieckiego.

### **Konieczna inwentaryzacja źródeł niskiej emisji**

W ramach nowego programu ochrony powietrza, wszystkie gminy z terenu województwa mazowieckiego będą zobowiązane do przeprowadzenia szczegółowej inwentaryzacji źródeł emisji powierzchniowej - od niej będzie zależała rzetelność sporządzenia przez samorządy gminne szczegółowych harmonogramów rzeczowo-finansowych realizacji poszczególnych rodzajów zadań w ramach działania naprawczego pn. Ograniczenie emisji substancji z procesu wytwarzania energii cieplnej dla potrzeb ogrzewania i przygotowania ciepłej wody w lokalach mieszkalnych, handlowych, usługowych oraz użyteczności publicznej.

Gminy w ramach prowadzenia inwentaryzacji będą zobowiązane do zebrania aktualnych

danych obejmujących m.in.: powierzchnię i kubaturę budynków, rok budowy, zainstalowane źródła ciepła dla potrzeb ogrzewania obiektów i przygotowania ciepłej wody użytkowej, zużycie paliw stałych na potrzeby grzewcze, wykonaną i planowaną termomodernizację, zainstalowane i planowane odnawialne źródła energii.

Pozyskane informacje pomogą oszacować wielkość emisji zanieczyszczeń do powietrza oraz ocenić potrzeby finansowe związane z wymianą źródeł ciepła, termomodernizacją budynków i montażem odnawialnych źródeł energii.

### **Transport też winny**

Zła jakość powietrza na Mazowszu jest spowodowana przede wszystkim niską emisją z gospodarstw domowych – używaniem starych pieców i nieumiejętnym paleniem w nich, a także spalaniem złej jakości opału. Jednak nie jest to jedyna przyczyna smogu. Warszawa dodatkowo boryka się z problemem tzw. niskiej emisji komunikacyjnej, spowodowanej dużą liczbą pojazdów i ich złym stanem technicznym.

Dlatego, w nowym programie ochrony powietrza dla aglomeracji warszawskiej, ze względu na przekroczenia dopuszczalnego poziomu dwutlenku azotu, zaplanowano dodatkowe działania takie jak np. nasadzenia zieleni wzdłuż największych ciągów komunikacyjnych w Warszawie, poprawę jakości taboru komunikacji miejskiej czy rozwój komunikacji szynowej.

### **Niezbędna edukacja**

Ocena programów wspierających wymianę kotłów węglowych i termomodernizację domów jednorodzinnych przeprowadzona przez Instytut Ekonomii Środowiska w 2019 r. wykazała, że **55%** mieszkańców naszego województwa będących użytkownikami kotłów na paliwa stałe nie zamierza wymienić pieca. Niepokoi to w kontekście obowiązującej w województwie uchwały antysmogowej, której dalszego zaostrzenia domaga się część mieszkańców, przedstawiciele alarmów smogowych, a także część gmin. Dlatego, konieczne jest przekazywanie mieszkańcom regionu wiedzy i informacji, w tematyce zanieczyszczenia powietrza i jego przyczyn. Mieszkańcy powinni mieć również dostęp do informacji, gdzie mogą szukać wsparcia finansowego na wymianę źródła ogrzewania, termomodernizację budynku czy instalację OZE.

### **Będą środki finansowe na ochronę powietrza**

Samorząd Mazowsza po raz drugi uruchamia swój autorski program wsparcia ochrony powietrza. W tym roku radni województwa mazowieckiego na Mazowiecki Instrument Wsparcia Ochrony Powietrza przeznaczyli 10 mln zł. Tegoroczny nabór rusza 2 marca i potrwa do 31 marca br. Program zakłada wsparcie, co jest nowością w stosunku do ubiegłorocznego naboru, dotacjami do 100 proc. kosztów kwalifikowanych zadań związanych z inwentaryzacją źródeł ciepła (jednak nie więcej niż 200 tys. zł). Gminy będą mogły również ubiegać się o refundację do 50 proc. kosztów kwalifikowanych w przypadku pozostałych zadań służących poprawie jakości powietrza (nie więcej niż 200 tys. zł).

Ponadto, 28 lutego br. ruszył kolejny konkurs o fundusze europejskie na poprawę efektywności energetycznej budynków publicznych. W puli jest aż 17 mln zł, a wsparcie dla jednego projektu może wynieść maksymalnie nawet 4 mln zł. Stawką jest szansa na

zmniejszenie zanieczyszczenia powietrza, ale również niższe koszty energii. Beneficjenci zawalczą o wsparcie na m.in. roboty i materiały budowlane, dostawy, prace termomodernizacyjne, a także montażowe czy instalacyjne. Pomoc finansowa z UE obejmie również koszty usunięcia zbędnych barier architektonicznych. O unijne dofinansowanie ubiegać się mogą m.in.: samorzady, ich związki i stowarzyszenia, samorządowe jednostki organizacyjne posiadające osobowość prawną, podmioty medyczne posiadające kontrakt z NFZ, instytucje kultury, szkoły wyższe, spółdzielnie mieszkaniowe, wspólnoty mieszkaniowe, TBS-y, kościoły i związki wyznaniowe, a także organizacje pozarządowe. Konkurs potrwa do 6 maja 2020 r.

Fot. Zespół Doradców Gospodarczych TOR sp. z o.o.

[i] Badanie zostało przeprowadzone na zlecenie samorządu województwa mazowieckiego przez Biuro Studiów i Pomiarów Proekologicznych EKOMETRIA Sp. z o.o. w Gdańsku